



This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)



İhtiyaç Analizi Raporları

Aralık 2025

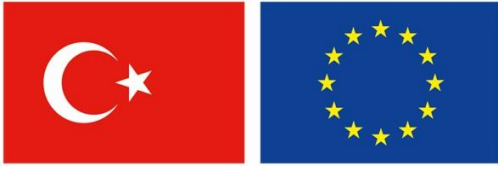
Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GİZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Arka Plan

6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

PACE Projesi'nin amacı, depremde etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma,



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremde etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesis ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimlerle yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Adıyaman İl Özel İdaresi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

Doç. Dr. Ezgi Kovancı



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





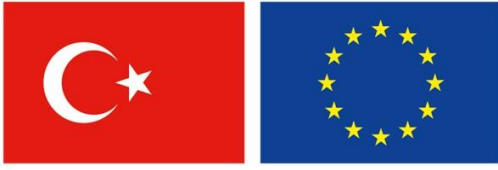
This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İÇİNDEKİLER

1. Adıyaman Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri.....	7
2. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenine.....	12
3. Sivil Katılım Ekseninde Adıyaman İl Özel İdaresi	15
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME	18
EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ.....	20
Şekil 1. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin İhtiyaç Öncelikleri	11
Tablo 1. Adıyaman İl Özel İdaresinin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu	8
Tablo 2. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri	11
Tablo 3. Adıyaman İl Özel İdaresi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları	13
Tablo 4. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri.....	16





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



GİRİŞ

Bu rapor, Avrupa Birliği ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremde etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu çalışmanın amacı, Adıyaman İl Özel İdaresi'nin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, dijitalleşme ve finansman gibi temel alanlardaki kurumsal kapasitesini analiz etmektir. Bu bağlamda çalışmanın temel hedefi, Adıyaman İl Özel İdaresi'nin mevcut kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeydeki yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırmanın temel amacı, Adıyaman İl Özel İdaresi'nin kurumsal kapasitesini değerlendirerek, yerel kamu hizmetlerinin sunumunda ortaya çıkan güçlü yönleri ve geliştirilmesi gereken alanları somut biçimde ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu kapsamda elde edilen veriler, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yeniden yapılanma dönemindeki yönetim pratiklerine ilişkin önemli içgörüler sunmaktadır.

Araştırma, 1–5 Ekim 2025 tarihleri arasında yürütülmüş olup Adıyaman İl Özel İdaresi'nde Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcısı ve ilgili birimlerden sorumlu birim amirleri ile odak grup niteliğinde derinlemesine görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Görüşmeler, öncelikle İmar ve Kentsel İyileştirme, Kırsal Hizmetler ve Çevre Yönetimi birimleri ile yapılmış; elde edilen bilgiler kurumun yeniden yapılanma sürecindeki ihtiyaç ve önceliklerini daha görünür hale getirmiştir. (Görüşülen kişiler ve çalıştay katılımcı listesine Ek-1'de yer verilmiştir.)



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Araştırma kapsamında elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemi ile değerlendirilmiştir. Bulgular, İl Özel İdaresi'nin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde dayanıklılık, sosyal kapsayıcılık, dijitalleşme ve çevresel sürdürülebilirlik ilkeleriyle uyumlu bir dönüşüm gerçekleştirebilmesi için somut politika ve uygulama önerileri üretmektedir.

1. Adıyaman Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri

Yerel yönetimlerde planlama kapasitesi; hizmet sunum kalitesinin artırılması, kaynakların etkin yönetilmesi ve sürdürülebilir kentsel/kırsal gelişimin sağlanması açısından temel bir belirleyicidir. Planlama kapasitesi güçlü olan kurumlar, yalnızca mevcut ihtiyaçları karşılamakla kalmaz; aynı zamanda gelecekte ortaya çıkabilecek sosyal, ekonomik ve çevresel risklere karşı daha dayanıklı stratejiler geliştirerek uzun vadeli kurumsal istikrar elde eder. Adıyaman İl Özel İdaresi bağlamında planlama kapasitesi de bu çerçevede aşağıdaki şekilde ele alınmıştır:

- Stratejik planlama,
- Performans programlama,
- Veri temelli yönetim,
- Dijital arşiv ve doküman yönetimi,
- Mekânsal planlama,
- Proje geliştirme,
- Kurum içi koordinasyon,
- Dış paydaşlarla işbirliği

gibi unsurlar üzerinden değerlendirilmiştir.

Deprem sonrası dönemde planlama faaliyetleri büyük ölçüde acil ihtiyaçlara yanıt verme yönünde şekillenmiş, uzun vadeli stratejik planlamaya ayrılan zaman ve kaynaklar sınırlı kalmıştır. Belediyeler gibi İl Özel İdareleri de bu süreçte hem personel hem ekipman hem de kurumsal arşiv bakımından ciddi kayıplar yaşamış, planlama birimlerinin etkinliği geçici süreyle zayıflamıştır.

Adıyaman İl Özel İdaresi'nin planlama kapasitesini etkileyen başlıca unsurlar şunlardır:

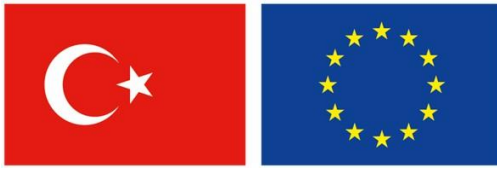
- 2. Kurumsal Verilere Erişimdeki Zorluklar:** Arşiv sorunları, verilerin dağınık olması, dijitalleşmenin yetersizliği planlama faaliyetlerini güçleştirmektedir.
- 2. Personel Sayısının ve Niteliğinin Sınırlılığı:** Planlama, proje geliştirme ve stratejik izleme birimlerinde nitelikli uzman sayısının düşük olması, kapasiteyi doğrudan etkilemektedir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



2. **Dijital Arşiv Eksikliği:** Deprem nedeniyle birçok yazılı belge zarar görmüş veya kaybolmuştur. Bu nedenle dijital arşiv kurulumuna acil ihtiyaç duyulmaktadır.
2. **Kurumlar Arası Koordinasyon Eksiklikleri:** DSİ, Karayolları, Çevre Şehircilik İl Müdürlüğü, AFAD gibi kurumlarla işbirliği güçlü olsa da veri paylaşımının sistematik olmaması planlamayı zorlaştırmaktadır.
2. **Stratejik Planın Güncellenme Gerekliliği:** 2020–2024 dönemi stratejik planı, deprem sonrası gerçek ihtiyaçları karşılamakta yetersizdir. Yeni plan hazırlık süreci, kapsamlı bir analiz gerektirmektedir.

Genel olarak değerlendirildiğinde İl Özel İdaresi'nin planlama kapasitesi mevcut koşullarda "iyileştirmeye açık" durumdadır; ancak kurumsal kararlılık ve proje yönetimi deneyimi, bu kapasitenin güçlendirilmesi için önemli bir fırsat oluşturmaktadır.

Tablo 1. Adıyaman İl Özel İdaresinin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu

Kapasite Alanı	Mevcut Durum	Kök Nedenler	Geliştirilmesi Gereken Noktalar	Riskler (Mevcut Durum Sürerse)	Fırsatlar
Stratejik Planlama	Plan güncel değil, deprem sonrası ihtiyaçları yansıtmıyor	Veri eksikliği, analiz ve senaryo geliştirme kapasitesinin sınırlı olması	Yeni planın afet sonrası dinamiklere göre revizyonu ve performans göstergeleri ile desteklenmesi	Yanlış önceliklendirme, kaynak ve zaman kaybı	Yeni stratejik plan dönemi ile kurumsal dönüşüm imkânı
Dijital Arşiv ve Veri Yönetimi	Fiziki arşiv zarar görmüş, dijital sistem yok	Deprem kaynaklı kayıp, teknik altyapı ve personel eksikliği	Elektronik belge yönetim sistemi, veri tabanı ve dijital tarama altyapısı kurulması	Veri kaybı, hatalı karar alma ve hukuki süreç riskleri	Dijitalleşme sayesinde hızlı, güvenilir ve erişilebilir bilgi yönetimi
Mekânsal Planlama / CBS	CBS altyapısı sınırlı, mekânsal	Teknik CBS uzmanı ve yazılım	CBS kurulması/güncellenmesi, kırsal altyapı ve yatırım	Yanlış konumlandırılmış yatırımlar,	Veriye dayalı karar alma ve kırsal hizmet



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



	veri güncel değil	altyapısı yetersiz	kararlarının mekânsal analize dayandırılması	kaynak israfı	verimliliğinde artış
Proje Geliştirme ve Fon Erişimi	Proje döngüsü yönetimi kapasitesi düşük	Hibe/fon bilgisi ve proje uzmanı eksik	Proje ofisi, eğitim ve mentorluk mekanizmalarının geliştirilmesi	Ulusal/uluslararası fon fırsatlarının kaçırılması	AB, DAP, İlbank, Dünya Bankası vb. fonlara erişimle yatırım kapasitesinin artması
Kurumlar Arası Koordinasyon	Koordinasyon kişilere bağlı, sistematik değil	Ortak veri ve iletişim mekanizması yok	Düzenli koordinasyon toplantıları, ortak veri havuzu/protokoller	Proje gecikmeleri, bilgi kopuklukları	AFAD, DSİ, ÇŞİDB vb. kurumlarla güçlü ve sürdürülebilir işbirliği
Planlama – Uygulama Entegrasyonu	Plan–uygulama uyumu zayıf, izleme sistemi yok	Performans değerlendirme kültürü gelişmemiş	İzleme–değerlendirme sistemi, yıllık performans raporları	Kaynakların etkin kullanılabilmesi	Kanıtla dayalı yönetim ve bütçe etkinliği
Sivil Katılım ve Paydaş Yönetimi	Muhtar, STK ve halk katılımı sınırlı ve proje bazlı	Katılım araçlarının ve kurumsal mekanizmalarının eksikliği	Katılım rehberi, paydaş veri tabanı, tematik çalıştaylar ve dijital katılım araçları	Yanlış ihtiyaç analizi, düşük güven ve memnuniyet	Yerinden yönetim yaklaşımının güçlenmesi, sosyal meşruiyet artışı

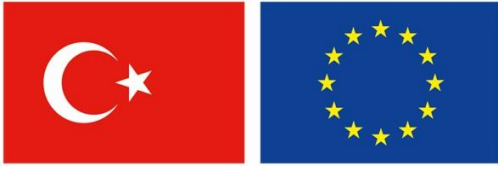
Adıyaman İl Özel İdaresi'nin planlama kapasitesini artırmaya yönelik temel ihtiyaçlar, saha görüşmeleri ve kurumsal analiz sonucunda belirlenmiştir. Bu alanda öne çıkan ihtiyaçlar hem kurumsal işleyiş hem de stratejik planlama süreçlerine ilişkindir.



Implemented by

giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



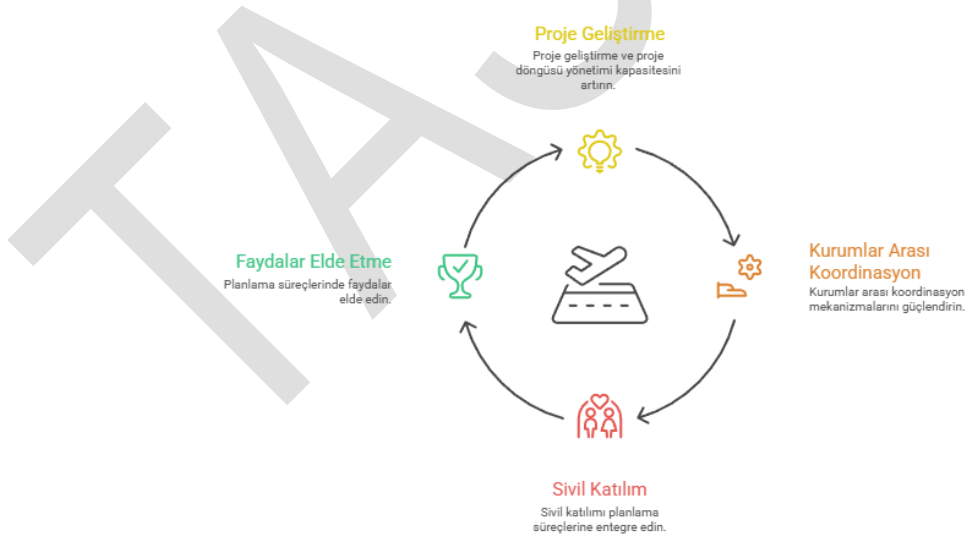


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- 1. Dijital Arşiv ve Belge Yönetim Sistemi Kurulması:** Deprem sonrası kaybolan belgeler, karar alma süreçlerinde ciddi darboğazlara neden olmaktadır. Dijital arşiv sistemi, kurumsal hafızanın yeniden yapılandırılması için zorunludur.
- 2. Stratejik Planın Deprem Sonrası Koşullara Uygun Yeniden Yazılması:** Mevcut plan, afet ortamı sonrası gerçek ihtiyaçlara uygun değildir. İhtiyaç analizi veri tabanlı yapılmalı, performans göstergeleri yenilenmelidir.
- 3. Mekânsal Veri Yönetimi ve CBS Altyapısının Kurulması:** İl Özel İdaresi kırsal yerleşimleri yönettiği için karar alma süreçlerinin büyük kısmı mekânsal veri gerektirmektedir.
- 4. Proje Geliştirme ve Proje Döngüsü Yönetimi Kapasitesinin Artırılması:** İlbank, DAP, KÖYDES, AB fonları gibi mekanizmalardan etkin yararlanmak için uzman desteğine ihtiyaç bulunmaktadır.
- 5. Kurumlar Arası Koordinasyon Mekanizmalarının Güçlendirilmesi:** Veri paylaşımı, ortak çalışma kültürü, afet sonrası entegrasyon süreçleri daha sistematik hale getirilmelidir.
- 6. Sivil Katılımın Planlama Süreçlerine Entegre Edilmesi:** Köy muhtarları, STK'lar ve ilgili paydaşların görüşlerinin alınmadığı durumlarda planlama kör noktalar yaratmaktadır.

Bu ihtiyaç alanlarının karşılanması, Adıyaman İl Özel İdaresi'nin afet sonrası yeniden yapılanma ve kırsal kalkınma süreçlerinde daha güçlü, veriye dayalı, şeffaf, katılımcı ve sürdürülebilir bir planlama kapasitesi geliştirmesine katkı sağlayacaktır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Şekil 1. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin İhtiyaç Öncelikleri

Tablo 2. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

Hizmet Önceliği	Gerekçe	Teknik Destek İhtiyacı	İşbirliği Gereksinimi	Beklenen Sonuç / Etki
1. Dijital Arşiv ve Veri Yönetimi Sistemi Kurulması	Deprem sonrası arşiv kaybı ve veri eksikliği, karar alma süreçlerini zayıflatıyor.	EBYS yazılımı, belge tarama/tasnif, veri tabanı kurulumu, personel eğitimi	ÇŞİDB, Üniversiteler, Kalkınma Ajansı	Kurumsal hafıza güçlenir, karar alma süreçleri hızlanır, hukuki ve idari riskler azalır.
2. Stratejik Planın Afet Sonrası Yeniden Tasarlanması	Mevcut plan afet sonrası ortaya çıkan yeni ihtiyaçları karşılamıyor.	Stratejik analiz, performans göstergeleri geliştirme, izleme-değerlendirme mekanizması	İçişleri Bakanlığı, Kalkınma Ajansı	Kanıtla dayalı planlama sağlanır, doğru önceliklendirme ve kaynak tahsisi yapılır.
3. CBS / Mekânsal Veri Sisteminin Kurulması	Kırsal altyapı ve yatırım kararları mekânsal veri gerektiriyor.	CBS yazılımı, veri güncelleme, uydu/drone destekli veri toplama	ÇŞİDB, DSİ, İlbank	Kırsal hizmetlerde doğruluk artar, yanlış yatırım ve kaynak israfı önlenir.
4. Proje Geliştirme ve Fon Yönetimi Kapasitesinin Güçlendirilmesi	İlbank, DAP ve uluslararası fonlara erişim sınırlı.	PCM eğitimi, proje ofisi kurulumu, fon izleme sistemi	AB fonları, İlbank, DAP Ajansı	Yeni finansman kaynaklarına erişim artar, yatırımların sürdürülebilirliği sağlanır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



2. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen

6 Şubat 2023 depremlerinin ardından Adıyaman İl Özel İdaresi'nin kurumsal, teknik ve sosyal düzeyde yaşadığı dönüşüm süreci, 30.09.2025 tarihinde yapılan derinlemesine mülakatlarla kapsamlı biçimde değerlendirilmiştir. Görüşmeler sonucunda elde edilen bulgular Adıyaman İl Özel İdaresi'nin deprem sonrası süreçte hem fiziksel altyapıdaki ciddi hasarlar hem de kurumsal kapasite kayıpları nedeniyle hizmet sunumunda yüksek baskı altına girmiş olduğunu göstermektedir. İl genelinde kırsal yerleşimlerin çokluğu, coğrafi dağınıklık, ulaşım zorlukları ve afet sonrası artan hizmet talebi, İl Özel İdaresi'nin hizmet önceliklerini daha stratejik ve bütüncül bir çerçevede belirlemesini gerektirmektedir.

Bu eksen kapsamında öne çıkan hizmet öncelikleri, altyapı yatırımları, kırsal yaşam kalitesinin iyileştirilmesi, afet risklerinin azaltılması, kurumsal dijitalleşme, sosyal hizmetlerin güçlendirilmesi ve kırsal ekonomik kalkınmanın desteklenmesi başlıklarında yoğunlaşmaktadır.

- 1. Altyapı ve Temel Hizmetlerin İyileştirilmesi:** Deprem sonrası birçok köyde içme suyu hatları, kanalizasyon sistemleri ve yol altyapısı zarar görmüş; geçici onarımlar sürdürülebilir bir çözüm üretmekte yetersiz kalmıştır. Bu nedenle kırsal altyapının yenilenmesi, en acil hizmet önceliği olarak öne çıkmaktadır.
- 2. Afet Risk Yönetimi ve Dirençli Altyapı Tasarımı:** Adıyaman'ın jeolojik yapısı, fay hatlarına yakınlığı ve sel-heyelan riski, afet risk azaltma çalışmalarını zorunlu hale getirmektedir. Köy yollarının, köprülerin, içme suyu depolarının ve yerleşim alanlarının afet senaryolarına uygun yenilenmesi öncelik haline gelmiştir.
- 3. Dijital Arşiv ve Kurumsal Yönetim Altyapısı:** Depremde zarar gören fiziksel arşivler ve dağınık veri yapısı, İl Özel İdaresi'nin planlama mekaniğini güçsüzleştirmiştir. Dijital arşiv, elektronik belge yönetimi ve kurumsal veri tabanı oluşturulması stratejik öncelikler arasındadır.
- 4. Kırsal Su ve Kanalizasyon Hizmetlerinin Modernizasyonu:** Birçok köyde su kaynaklarının azalması, içme suyunun taşınarak sağlanması, kanalizasyon sistemlerinin yetersiz olması, halk sağlığı açısından kritik bir sorun yaratmaktadır. Su ve atık su yönetiminde modernizasyon ihtiyacı büyüktür.
- 5. Kırsal Yol ve Ulaşım Hizmetlerinin Güçlendirilmesi:** Kırsal yolların mevsimsel olarak kapanması, tarımsal faaliyetleri ve eğitime erişimi aksatmaktadır. Köy içi yollar, bağlantı yolları ve stabilize hatların modernizasyonu hizmet öncelikleri arasında yer almaktadır.
- 6. Sosyal Hizmetler ve Kırılgan Grupların Desteklenmesi:** Deprem sonrası kırsal kesimde yaşlı nüfusta artış, düşük gelirli hane oranının yükselmesi ve sosyal destek ihtiyacının





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



yoğunlaşması, İl Özel İdaresi'nin sosyal hizmet kapasitesinin güçlendirilmesini zorunlu kılmaktadır.

- 7. Kırsal Ekonominin Çeşitlendirilmesi:** Tarımsal üretimde düşüş, genç nüfusun göçü ve gelir kaynaklarının sınırlılığı, kırsal ekonomik faaliyetleri desteklemeyi önemle stratejik bir önceliğe dönüştürmektedir.

Bu eksen, İl Özel İdaresinin deprem sonrası iyileşme, yeniden yapılanma ve uzun vadeli kalkınma hedeflerini kapsayan bütüncül bir çerçeve sunmaktadır.

Tablo 3. Adıyaman İl Özel İdaresi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları

Tema Başlığı	Özet Ana Bulgular
Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Kırsal hizmet yükü çok yüksek; birçok köy yolu, içme suyu ve kanalizasyon hattı hasarlı. Afet risk analizi, köy bazlı tehlike haritaları ve erken uyarı sistemleri bulunmuyor. AFAD/DSİ ile koordinasyon var ancak sistematik değil. Personel çabası yüksek fakat kurumsallaşma zayıf.
Kurumsal Kapasite ve Uluslararası İşbirlikleri	Teknik personel sayısı yetersiz (harita, çevre, CBS uzmanı eksik). Uluslararası proje ve fon kullanım kapasitesi sınırlı; proje birimi yok. İlbank-KÖYDES-DAP fonları kullanılıyor ancak stratejik değil. İşbirlikleri altyapı odaklı, yeşil/dijital alanlarda zayıf.
Planlama Kapasitesi ve Yenilikçilik	Stratejik plan deprem sonrası ihtiyaçları yansıtmıyor. Dijital arşiv ve CBS bulunmuyor, veriler dağınık. EBYS ve e-imza kısmen kullanılıyor. Yenilikçi mekânsal analizler ve kırsal risk haritaları üretilmiyor.
Katılım, Kapsayıcılık ve Sosyal Dayanışma	Katılım mekanizmaları sınırlı; süreçler çoğunlukla muhtarlar üzerinden yürütülüyor. Kırılgan gruplara yönelik veri ve sosyal politika eksik. Kırsal dayanışma güçlü fakat kurumsal sistemlere entegre değil.
Altyapı, Yeşil Dönüşüm ve Mali Dayanıklılık	Su, kanalizasyon, yol ve sulama altyapıları eski ve yenileme ihtiyacı yüksek. Yeşil dönüşüm, enerji verimliliği, sıfır atık gibi alanlarda kurumsal strateji bulunmuyor. Bütçe artıran hizmet yüküne yetmiyor; makine-ekipman yetersiz. Mali sürdürülebilirlik için dış fonlar kritik.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Genel Değerlendirme	Kurumsal kapasite mevcut hizmet yükünü taşımakta yetersiz. Veri yönetimi, stratejik planlama ve finansman açıkları belirgin. Hizmetler ağırlıklı acil ihtiyaç odaklı; uzun vadeli dirençli kalkınma yaklaşımı güçlendirilmeli. Dijital, kapsayıcı ve yeşil dönüşüm ekseninde kurumsal model geliştirilmesi zorunlu.
----------------------------	---

Adıyaman İl Özel İdaresi ile yapılan derinlemesine mülakatlar ve saha değerlendirmeleri sonucunda, yeniden yapılanma sürecinde öne çıkan temel hizmet öncelikleri belirlenmiştir. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin hizmet sunum kapasitesi, özellikle deprem sonrası dönemde ortaya çıkan ihtiyaçlar dikkate alındığında hem teknik hem kurumsal hem de operasyonel alanlarda önemli boşluklar barındırmaktadır. Hizmet sunum kapasitesi, İl Özel İdaresi'nin kırsal altyapı, su ve kanalizasyon, ulaşım, afet yönetimi, sosyal hizmetler ve tarımsal destek gibi görev alanlarında ortaya çıkan yüksek hizmet talebini karşılayabilmesi için kritik bir faktördür.

Bu kapsamda öne çıkan hizmet sunum kapasitesi gereksinimleri aşağıdaki başlıklarda toplanmaktadır:

- 1. Teknik Personel ve Uzmanlık Eksikliği:** Harita mühendisliği, çevre mühendisliği, CBS uzmanlığı, altyapı mühendisliği gibi kritik birimlerde personel eksikliği bulunmaktadır. Teknik uzmanlık olmadan projelerin hazırlanması, yürütülmesi ve izlenmesi güçleşmektedir.
- 2. Kurumsal Dijitalleşme ve Veri Yönetimi Eksikliği:** Hizmet sunumunun planlama aşaması veriye dayalı yürütülemediği için, yatırımların önceliklendirilmesi ve izlenmesi zorlaşmaktadır. Dijital veri tabanı eksikliği, mevzuatla uyumlu raporlama süreçlerini de aksatmaktadır.
- 3. Altyapı Hizmetlerinin Finansman Açıkları:** Köy yolları, içme suyu projeleri, kanalizasyon ve tarımsal sulama projelerinin büyük kısmı yüksek maliyetlidir. İlbank, KÖYDES ve DAP fonlarının yetersiz kaldığı durumlarda alternatif kaynak arayışı gerekmektedir.
- 4. Makine-Ekipman Yetersizliği:** Greyder, ekskavator, vidanjör, tanker gibi temel ekipmanların yetersiz olması, kırsal hizmetlerin zamanında sunulmasını engellemektedir.
- 5. Proje Yönetim Ofisi İhtiyacı:** Kurumun AB, IPA ve diğer uluslararası fonlara proje sunabilmesi için proje döngüsü yönetimi konusunda uzman bir birim kurulması gerekmektedir.
- 6. Kurumlar Arası Koordinasyonun Güçlendirilmesi:** DSİ, AFAD, KGM, ÇŞİDB gibi kurumlarla daha sistematik ve veri temelli bir işbirliği mekanizması kurulmalıdır. Mevcut koordinasyon büyük ölçüde bireysel ilişkilere dayalıdır.





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



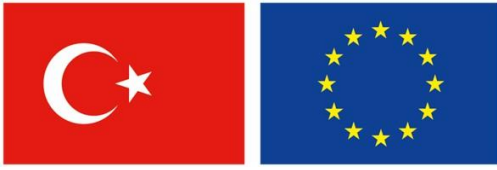
7. **Kırsal Afet Risk Yönetimi Sistemlerinin Eksikliği:** Köylerde sel, heyelan ve deprem risklerinin önceliklendirilmesi ve uygun altyapı çözümleri geliştirilmesi için teknik analizlere ihtiyaç vardır.
8. **Sosyal Hizmet Kapasitesinin Güçlendirilmesi:** Deprem sonrası ruhsal destek, yaşlı bakım hizmetleri, yoksul hane tespiti ve çocuk odaklı hizmetlerde kapasite ihtiyacı belirgindir.

Bu gereksinimler dikkate alındığında, İl Özel İdaresinin hizmet sunum kapasitesi teknik destek, uzmanlık, finansman ve planlama araçlarıyla sistematik biçimde güçlendirildiğinde kırsal yaşam kalitesinin belirgin şekilde artacağı öngörülmektedir.

3. Sivil Katılım Ekseninde Adıyaman İl Özel İdaresi

Adıyaman İl Özel İdaresi için planlanan çalışmaya kurum temsilcileri ve yerel aktörlerden katılım sağlanamadığı için bu kısım için çalıştayda bulgu toplanamamıştır.





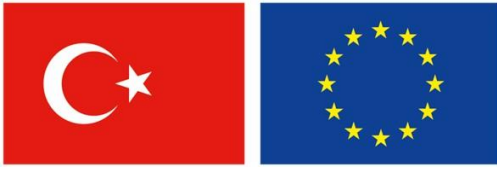
This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 4. Adıyaman İl Özel İdaresi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Sunum Alanı	Kapasite Açığı (Mevcut Durum)	Gerekli Teknik Destek / Araçlar	İşbirliği Kurumları	KPI (Başarı Göstergeleri)	Beklenen Etki
1	Teknik Personel Kapasitesi	Harita, çevre, altyapı mühendisliği ve CBS uzmanı yetersiz	Uzman havuzu, teknik eğitim programları, sertifikasyon	ÇŞİDB, Üniversiteler, Meslek Odaları	Eğitim alan ve işe dâhil edilen teknik personel sayısı	Daha hızlı, nitelikli ve doğru fizibilite/proje üretimi
2	Dijital Arşiv & Veri Yönetimi	Arşiv kaybı, veri dağınıklığı, kurumsal hafıza zayıf	EBYS kurulumu, dijital tarama, veri tabanı, yedekleme sistemi	Kalkınma Ajansı, AB Dijital Programları	Dijitalleştirilen belge sayısı / EBYS kullanım oranı	Veri temelli karar alma, kayıp bilgi riskinin azalması
3	Altyapı Yatırımları (Su-Kanalizasyon-Yol)	Yüksek maliyet, proje ve master plan eksikliği	Altyapı master planı, mühendislik projeleri, fizibilite	İlbank, DSİ, KGM, KÖYDES	Hazırlanan altyapı proje sayısı / uygulama oranı	Kesintisiz kırsal hizmet, yaşam kalitesinde artış
4	Makine-Ekipman Kapasitesi	Greyder, vidanjör, tanker, yol bakım	Araç-ekipman tedarik desteği, bakım-onarım bütçesi	İlbank, AFAD, Çevre Bakanlığı	Tedarik edilen ekipman/araç sayısı	Müdahale ve bakım hızında artış, düşük hizmet gecikmesi





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



		makine parkı yetersiz				
5	Proje Döngüsü Yönetimi & Fon Erişimi	AB, IPA, KÖYDES, DAP fon kullanım kapasitesi zayıf	PCM eğitimi, Proje Ofisi kurulumu, fon takip sistemi	AB Delegasyonu, IPA, DAP İdaresi, Kalkınma Ajansı	Başvurusu yapılan / destek kazanan proje sayısı	Yeni yatırım-finansman kaynaklarına erişim, mali dayanıklılık
6	Kurumlar Arası Koordinasyon	Veri akışı düzensiz, iletişim kişisel ilişkilere dayalı	Koordinasyon protokolleri, veri paylaşım platformu	DSİ, AFAD, ÇŞİDB, İlçe Belediyeleri	Düzenli koordinasyon toplantı sayısı	Daha hızlı hizmet sunumu, bilgi kayıplarının azalması
7	Kırsal Afet Risk Yönetimi	Risk haritaları yok, erken uyarı sistemi yok	Afet risk haritalama, senaryo planlama, sensör sistemleri	AFAD, UMKE, Meteoroloji	Tamamlanan risk analiz raporları sayısı	Dirençli kırsal yerleşimler ve can-malzeme kayıplarının azalması
8	Sosyal Hizmet Kapasitesi	Suriyeli, aşlı, engelli, yoksul ve üretici gruplara erişim sınırlı	Sosyal hizmet modeli, mobil saha ekipleri, veri tabanı	Aile ve Sosyal Hizmet İl Müdürlüğü, STK'lar	Ziyaret edilen hane sayısı / hizmet alan kişi oranı	Kapsayıcı sosyal destek mekanizması, kırılganlığın azalması



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

Adıyaman İl Özel İdaresi, 6 Şubat depremlerinin ardından geniş bir kırsal alanda temel altyapı hizmetlerini yeniden kurmak ve artan sosyal-ekonomik ihtiyaçlara cevap vermek zorunda kalan kritik bir yerel yönetim kurumudur. İl genelinde 400'den fazla köy ve bağlı yerleşimin bulunması, coğrafi dağınıklık, ulaşım güçlükleri, teknik personel eksiklikleri ve deprem sonrası zarar gören altyapı, kurumu olağanüstü bir hizmet yükü ile karşı karşıya bırakmıştır. Yapılan analizler, İl Özel İdaresi'nin sahada güçlü uygulama deneyimine ve yerel dayanışma kapasitesine sahip olmakla birlikte, artan talep ve genişleyen hizmet alanı karşısında belirgin kurumsal kapasite açıkları taşıdığını ortaya koymaktadır. Bu kapasite sınırlılıkları özellikle dijital arşiv ve veri yönetimi altyapısının olmaması, CBS ve mekânsal veri tabanı eksikliği, harita, çevre ve altyapı mühendisliği gibi kritik teknik personel yetersizliği, proje geliştirme ve fon yönetimi becerilerinin sınırlılığı ve makine-ekipman parkındaki eksiklikler şeklinde görülmektedir. Bu durum, hizmet sunumunda gecikmelere, maliyet artışına ve kırsal yerleşimlerde ihtiyaçların doğru tespit edilmesini güçleştiren yapısal bir soruna dönüşmektedir.

- Afet yönetimi açısından bakıldığında, köy ölçeğinde afet risk analizlerinin ve tehlike haritalarının bulunmaması, sel ve heyelanlar için erken uyarı veya izleme sistemlerinin eksikliği, DSİ-AFAD-İl Özel İdaresi koordinasyonunun kurumsallaşmamış ve veri paylaşımının sistematik olmaması, risk azaltma çalışmalarını zayıflatmaktadır. Bu durum, su, yol ve kanalizasyon altyapısı gibi depremden doğrudan etkilenen kritik alanlarda ek yük ve maliyetler yaratmaktadır.
- Planlama süreçlerinin incelenmesi, mevcut stratejik planın deprem öncesi koşullara göre şekillendiğini, yeni gerçekliği tam olarak yansıtmadığını göstermektedir. Veri temelli planlama yapılamaması ve dijital arşiv eksikliği, uzun vadeli stratejilerin geliştirilmesini sınırlamakta; planlama-uygulama entegrasyonunu zayıflatmaktadır. Ayrıca, içme suyu, yol ve kanalizasyon projelerinde kullanılan verilerin kurumsal standartlara bağlı olmaması, altyapı yatırımlarında zaman kayıplarına yol açmaktadır.
- Kurumsal kapasite ve işbirlikleri açısından, İbank, KÖYDES ve DAP gibi mekanizmalarla işbirlikleri sürmekle birlikte, uluslararası fonlara erişimi sağlayacak proje geliştirme biriminin bulunmaması, finansal sürdürülebilirlik açısından önemli bir risk oluşturmaktadır. Buna karşın, İl Özel İdaresi'nin köy muhtarları üzerinden güçlü bir yerel ağ ve etkili saha deneyimine sahip olması önemli bir avantajdır.
- Sosyal hizmet boyutu değerlendirildiğinde, deprem sonrası kırılgan grupların artması, kırsal bölgelerde yaşlı nüfusun yoğunluğu ve sosyal destek ihtiyacının çeşitlenmesi, İl Özel İdaresi'nin yalnızca altyapı odaklı değil; aynı zamanda sosyal bakım ve koruma hizmetleri açısından da kapasite geliştirmesi gerektiğini ortaya koymaktadır. Kadınlar, yaşlılar,



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



engelliler ve tarımsal üreticiler için kurumsal veri tabanının olmaması, ihtiyaç yönetimini zorlaştırmaktadır.

Genel olarak değerlendirildiğinde, Adıyaman İl Özel İdaresi'nin ihtiyaçları yalnızca fiziksel altyapının yenilenmesine değil; aynı zamanda dijitalleşme, mekânsal planlama, proje geliştirme ve fon yönetimi, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık, afet risk yönetimi ve mali sürdürülebilirlik gibi konuları kapsayan çok boyutlu bir kurumsal dönüşüm gereksinimine işaret etmektedir.

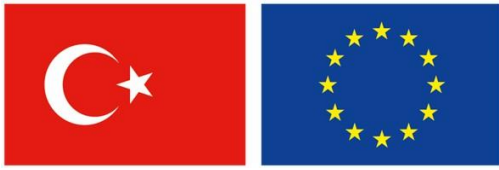
Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)

EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALITAY KATILIMCI LİSTESİ

Mülakat Katılımcı Listesi

Bilgi İşlem Daire Başkanı: Necmettin Dimez

Destek Hizmetleri Müdürü: Uğur Karakuş

Tarımsal Hizmetler Müdürü: Seydi Arslan



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Su ve Kanal Hizmetleri Müdürü: Nihat Parlak

İmar Şube Müdürü: Cihan Yolun

Çalıştay Katılımcı Kurumlar Listesi

Adıyaman İl Özel İdaresi için planlanan çalıştaya kurum temsilcileri ve yerel aktörlerden katılım sağlanamamıştır.

Yayınlayan	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH
Merkez Ofisler	Bonn ve Eschborn, Almanya
Proje	Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE) Çankaya, Ankara, Türkiye
İçerik	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)
İletişim	pace@giz.de



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

